



***Устав муниципального  
образования  
«Город Волгодонск»***

***Зарождение...***

**материал подготовлен архивным  
отделом Администрации города  
ко Дню местного самоуправления**

**С 1 сентября 1995 года - дата вступления Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в юридическую силу, наступает заключительный этап становления муниципального права в Российской Федерации. На этом этапе развития правовой основы местного самоуправления формируется федеральное и региональное законодательство, конкретизирующее общие принципы организации местного самоуправления, принимаются акты, регламентирующие основные стороны жизнедеятельности муниципального образования.**

**Организация местного самоуправления в муниципальных образованиях определяется Уставом города. Каждое муниципальное образование обязано иметь свой Устав, разработанный, принятый и зарегистрированный в установленном законом порядке.**

**Впервые Устав города Волгодонска был принят в 1996 году Волгодонской городской Думой первого созыва. Данный документ среди других локальных актов местного самоуправления города Волгодонска носит базовый характер. Все другие акты, издаваемые органами и должностными лицами местного самоуправления «Город Волгодонск», должны соответствовать и не противоречить не только федеральному и региональному законодательству, но и Уставу. Таким образом, по своему содержанию и юридической природе Устав города Волгодонска - это своего рода местная конституция.**

**Устав муниципального образования вступает в силу с момента его опубликования в соответствующих официальных городских печатных источниках.**

**Устав муниципального образования «Город Волгодонск» — основной муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок организации и осуществления местного самоуправления населением города Волгодонска на его территории.**

**В Уставе подробно указываются вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования; система местного самоуправления; регулируются территориальная, финансово-экономическая и организационная основы местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью; разграничиваются полномочия отдельных муниципальных органов и их должностных лиц; отмечаются гарантии местного самоуправления и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.**

**История формирования и принятия первого Устава города Волгодонска  
нашла свое отражение на страницах архивных документов.**



12

ПОВЕСТКА ДНЯ  
заседания городской Думы

г. Волгодонск  
4 октября 1996г  
14.00

- 1. Принятие Устава г. Волгодонска *р. 122*  
14.00-14.20  
докл. Е. В. Магденко  
содокл. С. В. Горбунов
- 2. О внесении изменений и дополнений в положение "О лицензировании торговли товарами, облагаемыми акцизами" утвержденное решением городской Думы №64 от 1.03.96г. *р. 127*  
14.20-14.25  
докл. О. И. Калугина
- 3. О внесении дополнения в решение городской Думы от 19.01.96г. за №10 "О льготах по местным налогам на 1996 год редакциям газет" *р. 128*  
14.25-14.30  
докл. О. И. Калугина
- 4. О льготах на 1996 год по местным налогам Волгодонскому филиалу РОФОМС.  
14.30-14.35  
докл. О. И. Калугина
- 5. О льготах по местным налогам на II полугодие 1996г детско-юношескому спортивному клубу "Данцил". *р. 129*  
14.35-14.40  
докл. О. И. Калугина
- 6. Об уточнении плана доходов бюджета г. Волгодонска на 1996год. *р. 130*  
14.40-14.45  
докл. К. П. Голубева
- 7. Об утверждении распоряжений и постановлений главы администрации о дополнительном выделении денежных средств за август, сентябрь 1996г. *р. 131*  
14.45-14.50  
докл. К. П. Голубева

**Повестка дня  
заседания городской Думы  
от 04.10.1996 года.**

**Первый вопрос повестки –  
принятие Устава г. Волгодонска**



Протокол-стенограмма №19 очередного заседания городской Думы от 04.10.1996,  
в котором зафиксирован вопрос рассмотрения Устава города

ПРОТОКОЛ-стенограмма 19  
очередного заседания городской Думы

г. Волгодонск

4 октября 1996г.  
14.00

Присутствуют: Хижняков В.Ф., Ковалевский А.А., Егоров В.А., Февралев Е.В., Магденко Е.З., Гореликов В.В., Варцаба А.И., Иванников В.И., Горбунов С.В.

Приглашенные: Виноградов М.С., Черняева Н.А., Цуканова Е.А., пресса.

Хижняков: (зачитывает повестку дня, прилагается). Уважаемые депутаты! Нам сегодня по причине нехватки временных не удалось рассмотреть все эти вопросы. Есть предложение рассмотреть Устав города. В связи с тем, что 10 октября состоится заседание Законодательного собрания, на котором будут приниматься законы о выборах Главы города и органов представительной власти, мы, если зарегистрируем Устав, имеем шанс провести выборы в этом году. Мы можем определиться по дате и обратиться для её утверждения в Законодательное собрание.

Магденко: Так ЗС и назначает дату выборов.

Хижняков: 10 октября принимаются 2 областных закона о выборах глав города и представительных органов. На этом заседании будут рассмотрены обращения с мест. Мы можем подать заявку с датой проведения выборов. Мы можем подать заявку с датой проведения выборов. Причем, берем крайний срок.

Горбунов: А разве не считается датой принятия Устава дата утверждения структуры органов местного самоуправления?

Хижняков: Нет. датой принятия Устава считается дата регистрации в отделе юстиции области.

Магденко: Официальных обращений по поводу Устава поступило очень мало. В 33 статью поступило предложение от юриста Цукановой. Было в прессе сообщение о том, что количество депутатов недостаточно, увеличить до 20-25 человек, - вот, собственно, два только конкретных предложения, давайте я расскажу о них. Вы знаете, что я включился в работу с 20 статьи и здесь по некоторым статьям у меня есть предложения. По преамбуле. Здесь у нас написано "от имени жителей", но принимаем мы Устав сами. Есть предложение перефразировать: "Волгодонская городская Дума, выражая волю населения..." и далее по тексту. Хорошо сказано в Ростовском городском Уставе: "Руководствуясь Конституцией, законодательством, выражая интересы населения города Ростова-на-Дону, проявляя... принимает Устав". То есть, не население принимает. Мы так когда-то рассуждали на референдум, но сейчас принимаем сами. Поэтому здесь, мне кажется, ничего страшного нет, но есть предложение вот эту преамбулу вынести за Устав, потому что дольше мы принимаем сам Устав!

Хижняков: Значит, Евгений Захарович, одну минутку. Уважаемые депутаты! Есть предложение: по каждому замечанию принимать отдельные предложения. Согласились. Продолжайте.

Магденко: Пункт I по преамбуле.

Хижняков: Итак, есть предложение вынести преамбулу перед Уста-

- 2 -

вом. Нет возражений?

Февралев: Мы говорим о том, что надо организовать всенародное обсуждение. Для нас это публикация в прессе и отклики на неё. Значит, надо оставить первоначальную формулировку.

Хижняков: Для вас это принципиально важно?

Февралев: Да нет. Я согласен с большинством.

Хижняков: Кто за то, чтобы принять предложение Евгения Захаровича? "за" - единогласно. Значит преамбулу выносим за Устав и корректируем её по типу Ростовского городского.

Магденко: ст.1 Что касается гимна города. Зачем о нем писать, если его нет?

Хижняков: Он есть. Гимн звучал год назад на Дне города, только он не утвержден.

Магденко: В таком случае я снимаю свое предложение. Статья 7 Предлагаю убрать описание герба и флага. Это герольдические данные, их можно вынести в приложение. На мой взгляд они могут меняться. Надо или убрать его или убрать последнее предложение.

Хижняков: В этом есть свой резон.

Горбунов: Давайте уберем описательную часть, оставим последнее предложение.

Хижняков: Согласен, вынесем это в приложение.

Магденко: Давайте уточним: значит, мы оставляем первое предложение, убираем описание, оставляем концовку, добавив "в соответствии с законодательством".

Хижняков: Нет возражений? Все. Согласились.

Магденко: Статья 9. Логично было бы то, что собой представляет документ, ставить впереди. То есть, когда мы пишем письмо, сверху обозначаем: о чем мы пишем. Я предлагаю вот эту статью, она более-менее отвечает названию того, что такое Устав, поставить над названием "Устав города Волгодонска".

Горбунов: А зачем, пусть это будет первой статьёй.

Хижняков: Такая последовательность более логична, нет возражений?

Магденко: Значит переносим ст.1

Хижняков; Согласились.

Магденко: Статья 10. Тут по двум пунктам у меня есть возражения. Посмотрите предложение: "сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности". Мне казалось, что можно несколько по-другому посмотреть на эту проблему и записать так: "сохранение памятников истории и культуры, находящихся на территории города".

Хижняков: Абсолютно правильно.

Магденко: Увековечивание знаменательных дат и событий.

Хижняков: И в нравственном аспекте правильно. Согласились.

Магденко: Ещё в этой же статье: "создание условий для организации различных мероприятий". На мой взгляд несколько усложнено. Я бы так сказал: создание условий для деятельности в городе учреждений культуры, досуга, отдыха населения, организация различных мероприятий". То есть, мы культуру, как таковую, выпустили из вида.

Хижняков: Я думаю, мы поступили проще. Просто в Уставах всех урв-



22  
**ГОРОДСКАЯ ДУМА**

г. Волгодонск  
Ростовской области

Решение № 132 от 04 октября 1996 г.

Об Уставе города  
Волгодонска

На основании Закона РФ "О местном самоуправлении", а также учитывая замечания и предложения, поступившие от горожан и депутатов, городская Дума РЕШИЛА:

1. Принять Устав города Волгодонска.
2. Направить Устав на государственную регистрацию в Законодательное Собрание Ростовской области.
3. После регистрации опубликовать в средствах массовой информации.
4. Контроль за исполнением решения оставляю за собой.

Глава местного  
самоуправления



*В. Ф. Хижняков*  
В. Ф. Хижняков

Решение городской Думы  
от 04.10.1996 № 132  
«Об Уставе города Волгодонска»





Министерство юстиции  
Российской Федерации  
**УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

344006, г. Ростов-на-Дону, 6  
ул. Б. Садовая, 73  
Приемная 65-41-52  
Зам. начальника 65-52-34  
Бухгалтерия 65-65-94

28.10.96г. № 09-01 мун.....

На № ..... от .....

**УВАЖАЕМЫЙ ВЯЧЕСЛАВ ФАДЕЕВИЧ!**

Управление юстиции Ростовской области изучило направленный Вами Устав города Волгодонска, принятый решением Городской Думы 4 октября 1996 года за № 132.

В целом Устав города соответствует требованиям Областного закона "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в Ростовской области" и Управление юстиции регистрирует устав при условии устранения следующих замечаний:

1. Раздел 6 статьи 11 Устава необходимо конкретизировать

согласно

полнив с

2. Р

ствие сс

ние, при

иначе ка

или пред

шению с

3.

кона "О

ласти" и

бирател

4.

тов, чле

выборны

должнос

В Уставе города по ст

40  
ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
г. ВОЛГОДОНСКА  
ХИЖНЯКОВУ В.Ф.  
347340, г. Волгодонск, Советская, 2

-2-

41  
самсоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории города казачества, национальных групп и общностей с учетом исторических и иных местных традиций.

Кроме того, в тексте Устава имеются неточности, которые необходимо устранить.

После устранения замечаний Управления юстиции, Устав будет зарегистрирован.

Приложение: устав на 20 листах.

Начальник Управления,  
Государственный Советник  
юстиции 3 класса

*С.Н. Мрыхина*  
С.Н. МРЫХИН.

*Письмо начальника Управления  
юстиции Ростовской области  
С.Н. Мрыхина  
о рассмотрении Устава  
города Волгодонска*



г. Волгодонск

4 ноября 1996 г.

Присутствуют: Мустафинов, Ковалевский, Шило, Егоров, Февралев,  
Магденко, Хижняков.

Повестка дня

1. О внесении дополнения в решение городской Думы от 1.12.1995 г. N 119 "О расширении сферы проведения взаимозачетов по платежам в городской бюджет в 1У квартале 1995 года и на 1996 год".
2. О мерах по своевременной выплате пособий гражданам, имеющих детей.
3. О внесении изменений и дополнений в Устав города Волгодонска.
4. О дате проведения местных выборов.

Хижняков В.Ф.: Вопросы по повестке дня? Согласились.

1. О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЯ В РЕШЕНИЕ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ ОТ 1 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА N 119 "О РАСШИРЕНИИ СФЕРЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЗАИМОЗАЧЕТОВ ПО ПЛАТЕЖАМ В ГОРОДСКОЙ БЮДЖЕТ В 1У КВАРТАЛЕ 1995 ГОДА И НА 1996 ГОД".

Калугина О.И. (зачитывает проект решения).

Хижняков В.Ф.: По этому поводу необходимо решение Думы? Речь идет о бюджетных организациях?

Мустафинов Э.Н.: Надо конкретно рассматривать каждое предприятие.

Хижняков В.Ф.: Я считаю, что перечень этих предприятий надо еженедельно рассматривать депутатской комиссии.

Мустафинов Э.Н.: Я предлагаю в состав комиссии включить Магденко, Шило и себя.

Хижняков В.Ф.: Возражения есть? Согласились. А комиссию предлагаю собирать по пятницам в кабинете 51.

ГОРОДСКАЯ ДУМА ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ N 142.

- П. О МЕРАХ ПО СВОЕВРЕМЕННОЙ ВЫПЛАТЕ ПОСОБИЙ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ.

Калугина О.И.: (зачитывает проект решения). Однако, принятие данного решения может привести к еще большей напряженности с предприятиями. Дотации из области никто не гарантирует, хотя там 38 млрд. еще не выплатили.

Хижняков В.Ф.: Но ведь это промежуточное решение на какой-то срок.

Ковалевский А.А.: Если так, я согласен.

Магденко Е.З.: Как проверить предприятие?

Мустафинов Э.Н.: Покажет платежку.

Магденко Е.З.: Тогда надо акцентировать: п.1.: при условии фактической выплаты.

Хижняков В.Ф.: В пункте 2 есть частично то, что вы предлагаете. Давайте прием как есть, а финотдел до 10.11 разработает положение. Согласились.

Протокол № 22 заседания городской Думы  
от 04.11.1996 года.

Вопрос № 3 - о внесении изменений  
и дополнений в Устав города Волгодонска

4 ноября 1996 г.

ГОРОДСКАЯ ДУМА ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ N 143.

- Ш. О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УСТАВ ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА.

Хижняков В.Ф.: Мы отправляли свой Устав города для регистрации в областное управление юстиции. Откуда нам пришел ряд замечаний, которые необходимо ликвидировать. (Зачитывает). Предлагаю, учитывая все поправки, Устав города принять в окончательном, исправленном варианте. СОГЛАСИЛИСЬ.

- 1У. О ПРОВЕДЕНИИ МЕСТНЫХ ВЫБОРОВ.

Хижняков В.Ф.: Теперь, когда мы устранили все замечания, Устав на днях будет зарегистрирован. 15 ноября на очередном заседании нам надо определиться: как мы будем проводить выборы - совместные или отдельные. На 15.11 будет готова примерная сумма затрат около 300 млн. Надо посмотреть подготовку избирательных участков. Учитывая частоту выборов компаний, готовность неплохая. Считаю, что совместные выборы были бы более демократичными.

Ковалевский А.А.: Я - за совместные выборы и считаю, что они оплатили бы наше общество.

Мустафинов Э.Н.: Не согласен. Выборы должны быть отдельными, надо выбирать по очереди. Глава администрации - серьезный уровень. Человечек не сориентируется в толпе кандидатур. Должна быть преемственность. За 2 месяца нельзя войти в курс дела. Первыми надо выбирать депутатов. Магденко Е.З.: Немаловажна усталость от голосования. Как ее снивелировать?

Хижняков В.Ф.: На выборы мэра пойдут. А депутат пусть работает со своим округом. Если будет команда, на выборы пойдут.

Мустафинов Э.Н.: При совместных выборах все шишки полетят в мэра.

Магденко Е.З.: Первым надо выбирать мэра.

Февралев Е.В.: Я настаиваю на проведении одновременных выборов.

Хижняков В.Ф.: Будет совсем непросто начинать с нуля новым депутатам и мэру.

Шило Н.Е.: Я тоже считаю одновременные выборы целесообразней.

Егоров В.А.: Сегодня претендент формирует команду. Надо проводить совместно и вначале февраля.

Хижняков В.Ф.: Я считаю, что вернее будут отдельные выборы. Кандидаты в депутаты будут вешать всех собак на претендентов на мэра. И первыми должны быть депутаты. Очень прочной спайки не должно быть. Выборы будут сложными. Надо постараться, чтобы они прошли наиболее слаженно. Давайте разумно поработаем и решим. На этом заседание закончено. Всем спасибо.

Глава местного самоуправления

Начальник отдела по работе городской Думы



*Хижняков*  
*Жукова*

В.Ф. Хижняков

Н.В. Жукова



# ГОРОДСКАЯ ДУМА

г. Волгодонск  
Ростовской области

Решение № 136 от 04 ноября 1996 г.

О внесении изменений и дополнений в Устав города Волгодонска

В соответствии с замечаниями управления юстиции области по Уставу города Волгодонска, принятого 4 октября 1996 года (решение N 132 городской Думы), городская Дума

РЕШИЛА:

1. Раздел 6 статьи 11 Устава изложить в следующей редакции: "Проведение местного референдума одновременно с проведением выборов органов и должностных лиц муниципального образования".
2. Раздел 10 статьи 11 приведен в соответствии со ст. 33 областного Закона "О местном референдуме" следующим образом: "Решение, принятое на местном референдуме, может быть изменено не иначе, как путем принятия решения на новом местном референдуме или представительным органом местного самоуправления по решению суда".
3. Пункт 2 статьи 26 Устава приведен в соответствии с Областным законом "О выборах глав муниципальных образований Ростовской области" и ст. 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ." Второй раздел следует читать: "В соответствии с областным законом Главой города (Мэром) могут быть избраны граждане Российской Федерации не моложе 21 года".
4. Изменен раздел 7 статьи 20 следующим образом: "Статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, гарантий прав должностных лиц местного самоуправления, - устанавливаются областным законом".
5. Дополнить второй раздел статьи 13 следующими словами: "Учитывая традиции казачества и других этнических групп".
6. Направить сконструированный Устав города на повторную регистрацию.



Глава местного самоуправления

В. Ф. Хижняков

Решение городской Думы  
от 04.11.1996 года № 136  
«О внесении изменений и дополнений  
в Устав города Волгодонска»









Устав города Волгодонска... Председатель Волгодонской Думы... 19.01.2000г.

УСТАВ ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА

Волгодонская городская Дума, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ростовской области о местном самоуправлении...

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Устав города Волгодонска (далее - Устав) в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации и Ростовской области устанавливает порядок самоуправления жителей города Волгодонска...

Статья 2. Город Волгодонска является городом областного подчинения...

Статья 3. Территория Волгодонска. Порядок образования, объединения, преобразования или управления городского муниципального образования...

Статья 4. Население Волгодонска - граждане Российской Федерации...

Статья 5. Жители Волгодонска в своей совокупности образуют городское (местное) сообщество и осуществляют самоуправление на основании Конституции Российской Федерации...

Статья 6. Органы местного самоуправления

Статья 7. Правовые акты органов местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают правовые акты...

Статья 8. Символы города Волгодонска

Статья 9. Председатель Волгодонской Думы. Глава города издает постановления и распоряжения. Должностные лица исполняющие организационно-распорядительные функции...

Дума (далее - Дума). Исполнительным органом городского самоуправления Волгодонска является администрация г. Волгодонска (далее - администрация). Деятельностью администрации руководит избираемый жителями глава города Волгодонска...

Статья 10. Предметы ведения города Волгодонска на осуществление местного (городского) самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления: - обеспечение Устава и иных правовых актов города Волгодонска...

Статья 11. Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают правовые акты. Органы и должностные лица местного самоуправления...

Статья 12. Председатель Волгодонской Думы. Глава города издает постановления и распоряжения. Должностные лица исполняющие организационно-распорядительные функции...

Статья 13. Предметы ведения города Волгодонска на осуществление местного (городского) самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления: - обеспечение Устава и иных правовых актов города Волгодонска...

Статья 14. Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают правовые акты. Органы и должностные лица местного самоуправления...

Статья 15. Председатель Волгодонской Думы. Глава города издает постановления и распоряжения. Должностные лица исполняющие организационно-распорядительные функции...

Статья 16. Председатель Волгодонской Думы. Глава города издает постановления и распоряжения. Должностные лица исполняющие организационно-распорядительные функции...

(Продолжение на стр. 2)

Опубликование Устава города Волгодонска 1996 года в газете «Волго-Донской край», 19.01.2000